

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2012 r.

**w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów
komunalnych od właścicieli nieruchomości²⁾**

Na podstawie art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, w zakresie:

- 1) posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego;
- 2) utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwanych dalej „pojazdami” i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwanych dalej „urządzeniami”;
- 3) spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów;
- 4) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej.

§ 2. 1. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać bazę magazynowo-transportową usytuowaną:

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ... , zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 204 z 21.07.1998, z późn. zm., str. 37; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.13, t. 20, str. 337).

- 1) w gminie, z terenu której odbiera te odpady, lub w odległości nie większej niż 60 km od granicy tej gminy;
- 2) na terenie, do którego posiada tytuł prawny.

2. W zakresie wyposażenia bazy magazynowo-transportowej należy zapewnić, aby:

- 1) teren bazy magazynowo-transportowej był zabezpieczony w sposób uniemożliwiający wstęp osobom nieupoważnionym;
- 2) miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów były zabezpieczone przed emisją zanieczyszczeń do gruntu;
- 3) miejsca magazynowania selektywnie zebranych odpadów komunalnych były zabezpieczone przed emisją zanieczyszczeń do gruntu oraz zabezpieczone przed działaniem czynników atmosferycznych;
- 4) teren bazy magazynowo-transportowej był wyposażony w urządzenia lub systemy zapewniające zagospodarowanie wód opadowych i ścieków przemysłowych, pochodzących z terenu bazy zgodnie z wymaganiami określonymi przepisami ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145);
- 5) baza magazynowo-transportowa była wyposażona w:
 - a) miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów,
 - b) pomieszczenie socjalne dla pracowników odpowiadające ilości zatrudnionych osób,
 - c) miejsca do magazynowania selektywnie zebranych odpadów z grupy odpadów komunalnych,
 - d) legalizowaną samochodową wagę najazdową – w przypadku gdy na terenie bazy następuje magazynowanie odpadów.

3. Na terenie bazy magazynowo-transportowej powinny znajdować się także:

- 1) punkt bieżącej konserwacji i napraw pojazdów,
- 2) miejsce do mycia i dezynfekcji pojazdów

– o ile czynności te nie są wykonywane przez uprawnione podmioty zewnętrzne poza terenem bazy magazynowo-transportowej.

4. Część transportowa oraz część magazynowa bazy mogą znajdować się na oddzielnych terenach, przy jednoczesnym spełnieniu warunków określonych w ust. 1-3.

§ 3. W zakresie posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz jego odpowiedniego stanu technicznego należy zapewnić, aby:

- 1) w posiadaniu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości znajdowały się co najmniej dwa pojazdy przystosowane do odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz co najmniej dwa pojazdy przystosowane do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych, a także co najmniej jeden pojazd do odbierania odpadów bez funkcji kompaktującej;
- 2) pojazdy były trwale i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu, nazwą firmy oraz danymi adresowymi i numerem telefonu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- 3) na terenie bazy magazynowo-transportowej znajdowały się urządzenia do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych przed ich transportem do miejsc przetwarzania.

§ 4. W zakresie utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń należy zapewnić, aby:

- 1) urządzenia, o których mowa w § 3 pkt 3, utrzymane były we właściwym stanie technicznym i sanitarnym;
- 2) pojazdy i urządzenia były zabezpieczone przed niekontrolowanym wydostawaniem się na zewnątrz odpadów, podczas ich magazynowania, przeładunku, a także transportu;
- 3) pojazdy i urządzenia były poddawane myciu i dezynfekcji z częstotliwością gwarantującą zapewnienie im właściwego stanu sanitarnego, nie rzadziej niż raz na miesiąc, a w okresie letnim nie rzadziej niż raz na 2 tygodnie;
- 4) podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości posiadał aktualne dokumenty potwierdzające wykonanie czynności, o których mowa w pkt 3;
- 5) na koniec każdego dnia roboczego pojazdy były opróżnione z odpadów i były parkowane wyłącznie na terenie bazy magazynowo-transportowej.

§ 5. 1. W zakresie wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów należy zapewnić, aby:

- 1) konstrukcja pojazdów zabezpieczała przed rozwiewaniem i rozpylaniem przewożonych odpadów oraz minimalizowała oddziaływanie czynników atmosferycznych na odpady;
- 2) pojazdy były wyposażone w system:

- a) monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiający trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz
- b) czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów
 - umożliwiający weryfikację tych danych;
- 3) pojazdy były wyposażone w narzędzia lub urządzenia umożliwiające sprzątanie terenu po opróżnieniu pojemników.

2. Dopuszcza się wyposażenie pojazdów w urządzenie do ważenia odpadów komunalnych.

§ 6. 1. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Podmioty, którym przed dniem wejścia w życie rozporządzenia uzyskały wpis lub złożyły wniosek o wpis do rejestru , o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), powinny dostosować się do wymagań wynikających z rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2012 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

w porozumieniu

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Wydanie niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.), który jest nowym przepisem, wprowadzonym mocą przepisów ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897).

Dotychczasowy art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowił, że rada gminy w drodze uchwały określała wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań, a także miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, do których odpady mają być przekazywane.

Przedmiotowe rozporządzenie ma na celu ujednoczenie na terenie całego kraju szczegółowych wymagań dotyczących podmiotów będących przedsiębiorcami, jak i gminnymi jednostkami odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Wymagania te będą odnosiły się do:

- 1) posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego;
- 2) utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 3) spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 4) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej.

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza szereg rozwiązań, mających na celu

poprawienie jakości usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Określenie minimalnej liczby pojazdów (co najmniej dwóch do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych, co najmniej dwóch do zbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych oraz co najmniej jednego bez funkcji kompaktującej, tzw. kontenerowca), zapewni ciągłość wykonywanej usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, a także ich odpowiednią jakość. Posiadane pojazdy powinny być zarejestrowane i dopuszczone do ruchu drogowego, zgodnie z odrębnymi przepisami. Właściciel pojazdów powinien posiadać dokumenty potwierdzające dopuszczenie tych pojazdów do ruchu drogowego.

Wymóg posiadania na terenie bazy magazynowo-transportowej urządzeń do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych oraz utrzymania tych urządzeń w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym pozwoli przechowywać selektywnie zebrane odpady komunalne przed dostarczeniem ich do instalacji zapewniającej ich zagospodarowanie.

Zobowiązanie do zabezpieczenia odpadów podczas ich transportu przed rozwiewaniem i rozpylaniem, jak również przed działaniem czynników atmosferycznych ma podnieść jakość usługi i zapewnić lepszą jakość surowców wtórnych.

Pojazdy powinny być wyposażone w system monitoringu, bazujący na systemie pozycjonowania satelitarnego, który umożliwiałby trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz w system czujników wyładunku odpadów. Ma to na celu ograniczenie zbędnych tras pojazdów i ułatwienie gminom monitorowania sposobu postępowania z odpadami. W nowych pojazdach do odbierania odpadów komunalnych takie czujniki są powszechnie instalowane.

Pojazdy mogą być wyposażone w urządzenia do ważenia odpadów komunalnych, co umożliwi zebranie danych dotyczących faktycznej ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych.

Wymóg usytuowania bazy magazynowo-transportowej na terenie gminy, z terenu której odbierane są odpady komunalne, lub w odległości nie większej niż 60 km od

granicy tejże gminy ma na celu ograniczenie odległości pokonywanych przez pojazdy odbierające odpady komunalne, a także ograniczenie czasu pracy kierujących pojazdami.

Baza magazynowo-transportowa powinna się znajdować na terenie, do którego podmiot posiada tytuł prawny, w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), czyli prawo własności, użytkowanie wieczyste, trwały zarząd, ograniczone prawo rzeczowe albo stosunek zobowiązaniowy.

Odpowiednie zabezpieczenie bazy magazynowo-transportowej przed dostępem osób trzecich oraz zabezpieczenie przed emisją zanieczyszczeń do gruntu terenu, na którym baza się znajduje zapewni jej bezpieczeństwo oraz zapewni spełnienie odpowiednich norm ochrony środowiska.

Obligatoryjne wprowadzenie punktu do mycia i dezynfekcji pojazdów lub obowiązek udokumentowania wykonania tych usług przez uprawniony podmiot zewnętrzny prowadzi do utrzymania floty pojazdów w należytym stanie sanitarnym.

Wyznaczenie miejsc magazynowania selektywnie zebranych odpadów z grupy odpadów komunalnych da możliwość prowadzenia zbierania tych odpadów, których proces wytwarzania nie jest regularny.

Obowiązek wyposażenia bazy magazynowo-transportowej w legalizowaną samochodową wagę najazdową, w przypadku, gdy na terenie bazy następuje magazynowanie odpadów, ma na celu dostarczenie danych koniecznych do prowadzenia ewidencji w zakresie odpadów.

Jeżeli czynności mycia i dezynfekcji oraz bieżącej konserwacji pojazdów nie są wykonywane przez uprawnione podmioty zewnętrzne poza terenem bazy magazynowo-transportowej, wówczas na terenie tej bazy powinien znajdować się punkt bieżącej konserwacji i napraw pojazdów, a także miejsce do mycia i dezynfekcji pojazdów.

Część bazy pełniąca funkcję magazynową oraz część bazy pełniąca funkcję transportową mogą znajdować się na oddzielnych terenach, przy jednoczesnym zachowaniu wymagań określonych w rozporządzeniu.

Stan przygotowania gminnych jednostek budżetowych do spełnienia wymogów niniejszego rozporządzenia jest trudny do oceny. Jednostki należące do dużych gmin, mogą w większości spełniać postawione w rozporządzeniu kryteria. Jednakże jednostki należące do małych gmin, w większości nie spełniają wymogów i będą musiały ponieść nakłady w celu dostosowania do zapisów rozporządzenia lub zakończyć działalność, polegającą na odbieraniu odpadów komunalnych. Jednakże gminne jednostki budżetowe, jeśli będą chciały prowadzić działalność polegającą na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na zlecenie gminy będą zobowiązane, po uprzednim przekształceniu w spółki prawa handlowego, stanąć do przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na takich samych zasadach jak przedsiębiorcy.

Rozporządzenie wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia, natomiast podmioty, które prowadzą działalność na podstawie decyzji na odbieranie odpadów komunalnych wydanych przed dniem 1 stycznia 2012 r. mają czas na dostosowanie się do wymogów określonych w rozporządzeniu do dnia 1 stycznia 2013 r, zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Gminne jednostki organizacyjne, które w dniu 1 stycznia 2012 r. wykonują działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z art. 15 ww. ustawy są obowiązane dostosować się do wymagań wynikających z niniejszego rozporządzenia w tym samym terminie, tzn. 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Od dnia 1 stycznia 2012 r. wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast są obowiązani prowadzić rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Przedsiębiorca, który po tym terminie chce rozpocząć działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany uzyskać wpis do tego rejestru. W tym celu jest zobowiązany spełnić wymagania ogólne wynikające z art. 9d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz dołączyć do wniosku o wpis do rejestru oświadczenie o treści określonej w art. 9c ust. 4.

Podmioty, które po 1 stycznia 2012 r., a przed wejściem w życie niniejszego

rozporządzenia uzyskały wpis bądź złożyły wniosek o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, uzyskują możliwość dostosowania się do wymagań wynikających z niniejszego rozporządzenia w takim samym terminie, jak podmioty, o których mowa w art. 14 i 15 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, tzn. do dnia 1 stycznia 2013 r.

Po upływie wyznaczonego terminu podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości są zobowiązane dostosować się do wymogów niniejszego rozporządzenia, jednakże nie zachodzi konieczność zmiany oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, jeżeli zostało ono złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska. Nie zostało zgłoszone zainteresowanie pracami w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty regulacjami prawnymi Unii Europejskiej.